MESA DIRECTIVA

OFICIO No. DGPL-1P1A.-5482

México, D. F., a 14 de diciembre de 2015.

SEN. NINFA SALINAS SADA
PRESIDENTA DE LA COMISIÓN DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES
PRESENTE

Me permito comunicar a Usted que en sesión celebrada en esta fecha, el Senador Jesús Casillas Romero, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, presentó Iniciativa con proyecto de decreto que reforma el artículo 28 de la Ley Federal de Responsabilidad Ambiental.

La Presidencia, con fundamento en los artículos 66, párrafo 1, inciso a) y 67, párrafo 1, inciso b) de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos; 174, 175 párrafo 1, 176, 177, párrafo 1 y 178 del Reglamento del Senado, dispuso que dicha Iniciativa, misma que se anexa, se turnara a las Comisiones Unidas de Medio Ambiente y Recursos Naturales y de Estudios Legislativos, Primera.

Atentamente

SEN. JOSÉ ROSAS AISPURO TORRES
Vicepresidente
INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA EL ARTÍCULO 28 DE LA LEY FEDERAL DE RESPONSABILIDAD AMBIENTAL, CON LA FINALIDAD DE FAVORECER LA SALVAGUARDA DEL DERECHO HUMANO A UN MEDIO AMBIENTE SANO, A TRAVÉS DE LAS ACCIONES EN ESTA MATERIA POR PARTE DE LAS ASOCIACIONES SIN FINES DE LUCRO, DEDICADAS A LA PROTECCIÓN AL AMBIENTE.

14 DICIEMBRE 2015. SE TURÓ A LAS COMISIONES UNIDAS DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES, Y DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS, PRIMERA.

SENADOR ROBERTO GIL ZUARTh.
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA DEL SENADO DE LA REPÚBLICA.
LXIII LEGISLATURA.
P R E S E N T E.

HONORABLE ASAMBLEA:

El suscrito, Senador Jesús Casillas Romero, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional en esta LXIII Legislatura del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, con fundamento en los artículos 4, 8, fracción I y 164 del Reglamento del Senado de la República, someto a la consideración de esta honorable Cámara de Senadores, Iniciativa con Proyecto de Decreto que reforma el artículo 28 de la Ley Federal de Responsabilidad Ambiental, con la finalidad de favorecer la salvaguarda del derecho humano a un medio ambiente sano, a través de las acciones en esta materia por parte de las asociaciones sin fines de lucro, dedicadas a la protección al ambiente, de conformidad a la siguiente:

EXPOSICION DE MOTIVOS

Una forma sencilla en la que puede conceptualizarse el medio ambiente, es como el espacio en el cual se llevan a cabo diferentes procesos relacionados con la vida. De la interacción del hombre con el medio ambiente, dependerá su subsistencia, pues de éste obtiene los elementos necesarios para la satisfacción de sus necesidades, precisamente así, para la vida.
En esa dimensión, en México la necesidad de un ambiente sano lo ha llevado a reconocerlo como un derecho humano, sustentado en el artículo 4° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, como también, los mecanismos para su protección. Ello, además de la congruencia que al respecto se guarda conforme a los tratados internacionales que nuestro país ha suscrito en esta asignatura.

Por ello, el cuidado del medio ambiente es un tema que preocupa y ocupará a todos los países. Las consecuencias de modelos de desarrollo, pasados y actuales, que no han tomado en cuenta al medio ambiente, se manifiestan inequívocamente en problemas de orden mundial como el cambio climático, hoy día, considerado como la mayor amenaza ambiental que la humanidad enfrentará en este siglo.

Razones por las que el aprovechamiento de los recursos que provee el medio ambiente deben ir aparejados de lo que se denomina "desarrollo sustentable", esto es, la administración eficiente y racional de los recursos naturales, de manera tal que sea posible mejorar el bienestar de la población actual sin comprometer la calidad de vida de las generaciones futuras.

Conforme a Naciones Unidas, el desarrollo sustentable con especial cuidado al medio ambiente es la vía para lograr el crecimiento económico y combatir la pobreza, mejorando la equidad social.

Desafortunadamente, los esfuerzos de conservación de los recursos naturales y ecosistemas suelen verse obstaculizados por un círculo vicioso que repercute agotamiento de los recursos naturales, deterioro ambiental y más pobreza.

Y es que el mayor problema que presenta el medio ambiente hoy en día es aquel que tiene que ver con el daño que el hombre ha ido causándole. Por ello, además de las acciones de protección y desarrollo sustentable, las relativas a la responsabilidad ambiental juegan un papel preponderante para lograr los objetivos nacionales e internacionales.
INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA EL
ARTÍCULO 28 DE LA LEY FEDERAL DE RESPONSABILIDAD
AMBIENTAL, CON LA FINALIDAD DE FAVORECER LA SALVAGUARDA
DEL DERECHO HUMANO A UN MEDIO AMBIENTE SANO, A TRAVÉS
DE LAS ACCIONES EN ESTA MATERIA POR PARTE DE LAS
ASOCIACIONES SIN FINES DE LUCRO, DEDICADAS A LA
PROTECCIÓN AL AMBIENTE.

La responsabilidad ambiental, como aquella relacionada con la imputabilidad a
quien genere un daño ecológico, que implica una reparación del daño ambiental.

A este respecto, es de destacar la Ley Federal de Responsabilidad Ambiental,
que de acuerdo a su primer artículo es la que regula la responsabilidad
ambiental que nace de los daños ocasionados al ambiente, así como la
reparación y compensación de dichos daños cuando sea exigible a través de
los procesos judiciales federales previstos por el artículo 17 constitucional, los
mecanismos alternativos de solución de controversias, los procedimientos
administrativos y aquellos que correspondan a la comisión de delitos contra el
ambiente y la gestión ambiental.

Son procedimientos independientes de las responsabilidades y los
procedimientos administrativos, las acciones civiles y penales procedentes, a
cargo de las personas e instituciones legitimadas de conformidad al artículo 28
de la legislación invocada, que a la letra señala:

"Artículo 28.- Se reconoce derecho e interés legítimo para ejercer acción y
demandar judicialmente la responsabilidad ambiental, la reparación y
compensación de los daños ocasionados al ambiente, el pago de la Sanción
Económica, así como las prestaciones a las que se refiere el presente Título a:

I. Las personas físicas habitantes de la comunidad adyacente al daño
ocasionado al ambiente;

II. Las personas morales privadas mexicanas, sin fines de lucro, cuyo
objeto social sea la protección al ambiente en general, o de alguno de sus
elementos, cuando actúen en representación de algún habitante de las
comunidades previstas en la fracción I;

III. La Federación a través de la procuraduría, y
IV. Las Procuradurías o instituciones que ejerzan funciones de protección ambiental de las entidades federativas y del Distrito Federal en el ámbito de su circunscripción territorial, conjuntamente con la procuraduría.

Las personas morales referidas en la fracción II de este artículo, deberán acreditar que fueron legalmente constituidas por lo menos tres años antes de la presentación de la demanda por daño ocasionado al ambiente. Asimismo deberán cumplir por los requisitos previstos por el Código Federal de Procedimientos Civiles.

Los legitimados en las fracciones I y II tendrán además derecho e interés legítimo para reclamar el pago de las erogaciones que hayan hecho para acreditar la responsabilidad ambiental.

Como se lee, la fracción II del artículo transcrita concede legitimación a las personas morales privadas mexicanas, sin fines de lucro, cuyo objeto social sea la protección al ambiente en general, o de alguno de sus elementos. Ello, en congruencia y la lógica en la que el derecho al medio ambiente sano se contempla como de aquellos de “tercera generación”, basados en la solidaridad entre los humanos, por lo que solo pueden hacerse efectivos por la participación colectiva, de todos, gobiernos y sociedad.

Sin embargo, también es de advertir que en el mismo artículo prevé que dichas personas morales privadas mexicanas, deben actuar en representación de algún habitante de las comunidades adyacentes al daño ocasionado al ambiente y acreditar que fueron legalmente constituidas, por lo menos tres años antes de la presentación de la demanda.

Sobre este particular, cabe destacar que a diferencia de esta acción, en una con un objeto similar, como son las acciones colectivas previstas en los artículos del 578 al 582 del Código Federal de Procedimientos Civiles, no se exigen esos presupuestos de legitimación, como se advierte del diverso 585, en su fracción II.
INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA EL ARTÍCULO 28 DE LA LEY FEDERAL DE RESPONSABILIDAD AMBIENTAL, CON LA FINALIDAD DE FAVORECER LA SALVAGUARDA DEL DERECHO HUMANO A UN MEDIO AMBIENTE SANO, A TRAVÉS DE LAS ACCIONES EN ESTA MATERIA POR PARTE DE LAS ASOCIACIONES SIN FINES DE LUCRO, DEDICADAS A LA PROTECCIÓN AL AMBIENTE.

"III. Las asociaciones civiles sin fines de lucro legalmente constituidas al menos un año previo al momento de presentar la acción, cuyo objeto social incluya la promoción o defensa de los derechos e intereses de la materia de que se trate y que cumplan con los requisitos establecidos en este Código,..."

Como se advierte, a diferencia de la Ley Federal de Responsabilidad Ambiental, el Código Federal de Procedimientos Civiles no contempla la necesidad de los requisitos de representación de algún habitante de las comunidades adyacentes al daño ocasionado al ambiente y la temporalidad en su constitución de cuando menos tres años. Esto se traduce al establecimiento de dos requisitos de legitimación distintos en dos mecanismos que tienen por objeto proteger al medio ambiente.

A su vez, esta imposición de mayores requisitos sin justificación alguna, repercutirá en una inhibición a las asociaciones civiles para el ejercicio de las acciones previstas en la citada Ley Federal de Responsabilidad Ambiental, como un efecto contrario a la naturaleza misma de las acciones de defensa, protección, responsabilidad y reparación de daño en esta materia, que buscan fomentar la salvaguarda de los derechos individuales y colectivos a un medio ambiente sano.

Más aún; al tratarse de cargas injustificadas, contravendrían a los mismos artículos 4 y 17 de la Constitución Política de los estados Unidos Mexicanos, como al 25 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, tratándose de la Protección Judicial que los Estados deben proporcionar a sus gobernados, sobre la cual refiere:

Artículo 25.

"1. Toda persona tiene derecho a un recurso sencillo y rápido o a cualquier otro recurso efectivo ante los jueces o tribunales competentes, que la ampare contra actos que violen sus derechos fundamentales reconocidos por la
INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA EL ARTÍCULO 28 DE LA LEY FEDERAL DE RESPONSABILIDAD AMBIENTAL, CON LA FINALIDAD DE FAVORECER LA SALVAGUARDIA DEL DERECHO HUMANO A UN MEDIO AMBIENTE SANO, A TRAVÉS DE LAS ACCIONES EN ESTA MATERIA POR PARTE DE LAS ASOCIACIONES SIN FINES DE LUCRO, DEDICADAS A LA PROTECCIÓN AL AMBIENTE.

Constitución, la ley o la presente convención, aún cuando tal violación sea cometida por personas que actúen en ejercicio de sus funciones oficiales.

2. Los Estados partes se comprometen:

a) a garantizar que la autoridad competente prevista por el sistema legal del Estado decidirá sobre los derechos de toda persona que interponga tal recurso;

b) a desarrollar las posibilidades de recurso judicial, y

c) a garantizar el cumplimiento, por las autoridades competentes, de toda decisión en que se haya estimado procedente el recurso.”

Así las cosas, con la finalidad de favorecer las acciones de responsabilidad en materia ambiental, y con ello, a la protección y a la reparación o compensación por daños ecológicos ocasionados en esta materia, la propuesta en concreto sería la eliminación de los requisitos injustificados y especificados en el presente documento, en analogía, incluso en mayoría de razón, a las acciones similares contempladas en el Código Federal de Procedimientos Civiles.

Situación que además fortalecería el cumplimiento a los compromisos internacionales, como lo es la tutela judicial efectiva, máxime que redunden en beneficio y protección del derecho humano a un medio ambiente sano, también compromiso preponderante de carácter internacional y de solidaridad entre los humanos.

De esta forma, se suprimiría el requisito de legitimidad de actuar en representación de algún habitante de las comunidades adyacentes al daño ocasionado al ambiente y solamente acreditar que fueron legalmente constituidas, por lo menos, un año antes de la presentación de la demanda.
INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA EL ARTÍCULO 28 DE LA LEY FEDERAL DE RESPONSABILIDAD AMBIENTAL, CON LA FINALIDAD DE FAVORECER LA SALVAGUARDA DEL DERECHO HUMANO A UN MEDIO AMBIENTE SANO, A TRAVÉS DE LAS ACCIONES EN ESTA MATERIA POR PARTE DE LAS ASOCIACIONES SIN FINES DE LUCRO, DEDICADAS A LA PROTECCIÓN AL AMBIENTE.

En mérito de lo anterior, se somete a la elevada consideración de esta honorable Soberanía, la siguiente...

INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO

MEDIANTE LA CUAL SE REFORMA EL ARTÍCULO 28 DE LA LEY FEDERAL DE RESPONSABILIDAD AMBIENTAL.

ARTÍCULO ÚNICO.- Se reforma el artículo 28 de la Ley Federal de Responsabilidad Ambiental, para quedar como sigue:

Artículo 28.- Se reconoce derecho e interés legítimo para ejercer acción y demandar judicialmente la responsabilidad ambiental, la reparación y compensación de los daños ocasionados al ambiente, el pago de la Sanción Económica, así como las prestaciones a las que se refiere el presente Título a:

I. Las personas físicas habitantes de la comunidad adyacente al daño ocasionado al ambiente;

II. Las personas morales privadas mexicanas, sin fines de lucro, cuyo objeto social sea la protección al ambiente en general, o de alguno de sus elementos;

III. La Federación a través de la procuraduría, y

IV. Las Procuradurías o instituciones que ejerzan funciones de protección ambiental de las entidades federativas y del Distrito Federal en el ámbito de su circunscripción territorial, conjuntamente con la procuraduría.
INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA EL ARTÍCULO 28 DE LA LEY FEDERAL DE RESPONSABILIDAD AMBIENTAL, CON LA FINALIDAD DE FAVORECER LA SALVAGUARDA DEL DERECHO HUMANO A UN MEDIO AMBIENTE SANÓ, A TRAVÉS DE LAS ACCIONES EN ESTA MATERIA POR PARTE DE LAS ASOCIACIONES SIN FINES DE LUCRO, DEDICADAS A LA PROTECCIÓN AL AMBIENTE.

Las personas morales referidas en la fracción II de este artículo, deberán acreditar que fueron legalmente constituidas por lo menos un año antes de la presentación de la demanda por daño ocasionado al ambiente. Asimismo deberán cumplir por los requisitos previstos por el Código Federal de Procedimientos Civiles.

Los legitimados en las fracciones I y II tendrán además derecho e interés legítimo para reclamar el pago de las erogaciones que hayan hecho para acreditar la responsabilidad ambiental.

TRANSITORIO

ÚNICO.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el “Diario Oficial de la Federación”.

ATENTAMENTE

SENADOR JESÚS CASILLAS ROMERO

Dado en el Salón de Sesiones, a los 10 días del mes de diciembre del 2015.