MESA DIRECTIVA

OFICIO No. DGPL-2P3A.-2770


SEN. NINFA SALINAS SADA
PRESIDENTA DE LA COMISIÓN DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES
PRESENTE

Me permito comunicar a Usted que en sesión celebrada en esta fecha, la Senadora Silvia Guadalupe Garza Galván, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, presentó Iniciativa con proyecto de decreto por el que se reforman diversas disposiciones de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente.

La Presidencia, con fundamento en los artículos 66, párrafo 1, inciso a) y 67, párrafo 1, inciso b) de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos; 174, 175 párrafo 1, 176, 177, párrafo 1 y 178 del Reglamento del Senado, dispuso que dicha Iniciativa, misma que se anexa, se turnara a las Comisiones Unidas de Medio Ambiente y Recursos Naturales y de Estudios Legislativos, Primera, para su análisis y dictamen.

Atentamente,

SEN. LUIS SÁNCHEZ JIMÉNEZ
Vicepresidente
SENADOR LUIS MIGUEL GERÓNIMO BARBOSA HUERTA
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA
CÁMARA DE SENADORES
LXII LEGISLATURA

PRESENTE. 25 MAR 2015

Se turnó a las Comisiones Unidas de Medio Ambiente y Recursos Naturales y de Estudios Legislativos, Primera.

La suscrita, Senadora SILVIA GUADALUPE GARZA GALVÁN, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional de la LXII Legislatura; con fundamento en lo dispuesto por los artículos 71, fracción II, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; así como por los artículos 8 numeral 1, fracción I, 164, 169 y 172 del Reglamento del Senado de la República, someto a consideración de esta Honorable Asamblea la siguiente **Iniciativa con Proyecto de Decreto por la que se reforman diversas disposiciones de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente** al tenor de la siguiente:

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

Me permito presentar la siguiente iniciativa, no sin antes destacar el arduo trabajo que las organizaciones de la sociedad civil realizan con la finalidad de transmitirnos los temas ambientales que necesitan abordarse a través de reformas legislativas.

Desde 1992, a través del principio 15 de la Declaración de Río sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo -producto de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo, que se llevó a cabo en Río de Janeiro, Brasil-, se reconocía la precaución como un criterio clave para la protección del medio ambiente. Asimismo, se establecía que la falta de
certeza científica absoluta no sería un obstáculo para la adopción de medidas que impidieran la degradación ambiental.

PRINCIPIO 15

Con el fin de proteger el medio ambiente, los Estados deberán aplicar ampliamente el criterio de precaución conforme a sus capacidades. Cuando haya peligro de daño grave o irreversible, la falta de certeza científica absoluta no deberá utilizarse como razón para postergar la adopción de medidas eficaces en función de los costos para impedir la degradación del medio ambiente.¹

Este criterio es fundamental debido a que no se tiene certeza si algunas acciones humanas pueden causar graves impactos y desequilibrios ambientales y/o afectaciones a la salud humana, sino hasta que la acción se realiza y las consecuencias son evidentes, o, inclusive, el daño puede observarse tiempo después de que la acción se ejecuta. Un ejemplo claro es el cambio climático. Se sospechaba, tiempo atrás, que la quema de combustibles fósiles en actividades humanas generaba gases efecto invernadero y que, a largo plazo, podrían causar graves daños al planeta entero y a sus habitantes aunque los posibles daños se desconocían en ese momento. Estas sospechas fueron comprobadas, las consecuencias de acciones pasadas las estamos viendo en la actualidad y son desalentadoras dada la gravedad de los impactos.

Así, el documento “El Principio de Precaución en la Conservación de la Biodiversidad y la Gestión de los Recursos Naturales” señala: Este principio representa una formalización de la idea intuitivamente atractiva de que esperar para actuar hasta que se tiene certeza del daño a menudo implica

¹ http://www.un.org/spanish/esa/sustdev/agenda21/riodeclaration.htm
esperar hasta que ya es demasiado tarde o demasiado costoso impedir que se produzca ese daño.²

En el caso específico del cambio climático, el economista Nicholas Stern, en el informe del 2007 “Stern Review: La economía del Cambio Climático”, advertía que “los beneficios de la adopción de medidas prontas y firmes sobre el cambio climático superará con creces los costes”; “La mitigación deberá entenderse como una inversión, un coste incurrido ahora y en las próximas décadas para evitar el riesgo de consecuencias muy graves en el futuro...”³

Por lo anterior, es importante que en caso de peligro grave o irreversible se implementen medidas precautorias aunque no se tenga certeza científica de lo que pueda o no ocurrir.

La presente iniciativa, retoma este principio para llevarlo a la ley marco mexicana en materia ambiental, la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente. La propuesta define el principio precautorio en el cuerpo de la Ley y, lo establece como un principio a contemplar en la formulación y conducción de la política ambiental.

Lo anterior, también en seguimiento a los acuerdos internacionales signados por México, como: el Convenio sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes, ratificado por México el 5 de septiembre de 1990; en el que


³ Stern Review: La economía del cambio climático
se establece que los pueblos tienen derecho a participar en la utilización, administración y conservación de los recursos naturales existentes en sus tierras y que en caso de pertenecer al Estado, los gobiernos deben establecer procedimientos para consultar a los pueblos interesados antes de emprender o autorizar cualquier programa de prospección o explotación.

Los Estados deberán facilitar y fomentar la sensibilización y la participación de la población poniendo la información a disposición de todos. Deberá proporcionarse acceso efectivo a los procedimientos judiciales y administrativos, entre éstos el resarcimiento de daños y los recursos pertinentes”. Igualmente, a través del principio 22 donde se resalta que “Las poblaciones indígenas y sus comunidades, así como otras comunidades locales, desempeñan un papel fundamental en la ordenación del medio ambiente y en el desarrollo debido a sus conocimientos y prácticas tradicionales. Los Estados deberían reconocer y apoyar debidamente su identidad, cultura e intereses y hacer posible su participación efectiva en el logro del desarrollo sostenible”.

Por lo antes expuesto, someto a la consideración de esta Honorable Asamblea el siguiente:

PROYECTO DE DECRETO

ARTÍCULO ÚNICO.- Se reforman los artículos 2, 3, 15, y 35, de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente para quedar como sigue:

---

ARTÍCULO 2o.- Se consideran de utilidad pública:

I. a III. ...

IV.- El establecimiento de zonas intermedias de salvaguarda, con motivo de la presencia de actividades consideradas como riesgosas; y,

V.- La formulación y ejecución de acciones de mitigación y adaptación al cambio climático; y,

VI.- La formulación y ejecución de acciones de prevención y control de la contaminación del agua, del suelo y de la atmósfera.

ARTÍCULO 30.- Para los efectos de esta Ley se entiende por:

I. a XXIV. ...

XXIV bis.- Precaución.- Cuando haya peligro de daño grave e irreversible al medio ambiente o a la salud pública, la falta de información o certeza científica absoluta no deberá utilizarse como razón para postergar la adopción de medidas eficaces en función de los costos para impedir la degradación del medio ambiente.

XXV. a XXXIX. ...

ARTÍCULO 15.- ...
XX. La educación es un medio para valorar la vida a través de la prevención del deterioro ambiental, preservación, restauración y el aprovechamiento sostenible de los ecosistemas y con ello evitar los desequilibrios ecológicos y daños ambientales; y,

XXI. Con el fin de proteger el medio ambiente, deberá aplicar ampliamente el criterio de precaución conforme a sus capacidades. Cuando haya peligro de daño grave e irreversible, la falta de certeza científica absoluta no deberá utilizarse como razón para postergar la adopción de medidas eficaces en función de los costos para impedir la degradación del medio ambiente y garantizar el derecho a un medio ambiente sano para el desarrollo y bienestar de la población.

ARTÍCULO 35.- Una vez presentada la manifestación de impacto ambiental, la Secretaría iniciará el procedimiento de evaluación, para lo cual revisará que la solicitud se ajuste a las formalidades previstas en esta Ley, su Reglamento y las normas oficiales mexicanas aplicables, así como en los tratados internacionales de los que México sea parte, e integrará el expediente respectivo en un plazo no mayor de diez días.
Una vez evaluada la manifestación de impacto ambiental, la Secretaría emitirá, debidamente fundada y motivada, la resolución correspondiente en la que podrá:

I a III. ...

...

...

TRANSITORIOS

ÚNICO. El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Dado en el Salón de Sesiones del Senado de la República a los 24 días del mes de marzo de 2015.

SEN. SILVIA GUADALUPE GARZA GALVÁN