



*Pablo Escudero Morales*  
*Senador de la República*

---

---

Se recibieron observaciones y comentarios al Segundo Documento de Trabajo, relativo a la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública; por parte del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con el objeto de que sean considerados para la emisión del dictamen correspondiente.

Por lo que, después de hacer un análisis a los mismos, se estima que se debe considerar lo siguiente:

**1. ORGANIZACIÓN DEL INSTITUTO Y PROHIBICIÓN DE LA DISCRIMINACIÓN A LA TRANSPARENCIA.**

1.1 **SE ACEPTA** la recomendación; por lo que se adhieren dos nuevos párrafos al artículo 17.

**Artículo 17. ...**

**En su organización, funcionamiento y control, el Instituto se sujetará a lo establecido por esta Ley y, se regirá por los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, eficacia, objetividad, profesionalismo, transparencia y máxima publicidad**

**Queda prohibida toda discriminación que menoscabe o anule la transparencia o acceso a la información en posesión de los sujetos obligados.**

**2. GARANTIZAR IMPARCIALIDAD, INDEPENDENCIA Y TRANSPARENCIA DEL PROCESO DE DESIGNACIÓN DE LOS COMISIONADOS, ASÍ COMO SU EXPERIENCIA EN LA MATERIA.**

2.1 **SE ACEPTA** la recomendación, al incluir la siguiente propuesta de redacción;

**Artículo 18.** El Instituto estará integrado por siete Comisionados; para su nombramiento, la Cámara de Senadores, previa realización de una amplia consulta a la sociedad, a propuesta de los grupos parlamentarios y con el voto de las dos terceras partes de los miembros presentes, nombrará al Comisionado que deba cubrir la vacante; **garantizando la imparcialidad, independencia y transparencia del proceso.**

En la conformación del Instituto se procurará **la experiencia en materia de acceso a la información y protección de datos personales, así como** la equidad de género.

**3. NUEVAS ATRIBUCIONES DEL INSTITUTO.**

3.1 **SE ACEPTA**, al incluir 4 nuevas fracciones al artículo 19.



*Pablo Escudero Morales*  
*Senador de la República*

---

---

**Artículo 19.** El Instituto tendrá las siguientes atribuciones:

...

XIII. Promover la igualdad sustantiva **en el ámbito de sus atribuciones;**

...

[Nueva Fracción] **XX. Elaborar su Estatuto Orgánico y demás normas de operación;**

[Nueva Fracción] **XXI. Promover condiciones de accesibilidad para que los grupos vulnerables puedan ejercer, en igualdad de circunstancias, su derecho de acceso a la información;**

[Nueva Fracción] **XXII. Denunciar ante las autoridades competentes las presuntas infracciones a esta Ley, la Ley General y en su caso, aportar las pruebas con las que cuente;**

[Nueva Fracción] **XXIII. Coadyuvar con el Archivo General de la Nación en la elaboración y aplicación de los criterios para la catalogación y conservación de los documentos, así como la organización de archivos de las dependencias y entidades, y**

**XXIV.** Las demás que le confiera esta Ley, la Ley General y otras disposiciones aplicables.

#### **4. ESPECIFICAR LA ATRIBUCIÓN DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS.**

- 4.1 **SE ACEPTA** la propuesta y se especifica la atribución de la Cámara de Diputados de otorgar el presupuesto al Instituto:

**Artículo 23.** De conformidad con el artículo 40 de la Ley General, **la Cámara de Diputados del** Congreso de la Unión deberá otorgar un presupuesto adecuado y suficiente al Instituto para su funcionamiento efectivo y cumplimiento de la presente ley. El Instituto contará con los recursos humanos y materiales necesarios para el desempeño de sus funciones.

#### **5. ELIMINAR LA DUPLICIDAD DE LA REMOCIÓN POR JUICIO POLÍTICO DE LOS COMISIONADOS.**

- 5.1 **SE ACEPTA** y se elimina el enunciado en el que se establece que los comisionados sólo podrán ser removidos de su cargo en los términos del Título Cuarto Constitucional, debido a que se repite en el artículo 46 del proyecto:

**Artículo 25.** Los comisionados **durarán en su encargo siete años, sin posibilidad de reelección, y durante el mismo no podrán tener ningún otro empleo, cargo o comisión, con excepción de los no remunerados en instituciones docentes, científicas o de beneficencia.**

#### **6. NO HABER SIDO SENTENCIADO POR DELITO DOLOSO NI HABER SIDO INHABILITADO.**



*Pablo Escudero Morales*  
*Senador de la República*

---

---

6.1 **SE ACEPTA**, por lo que se propone modificar la fracción IV.

**Artículo 26.** ...

...

IV. **No haber sido sentenciado por delito doloso que amerite pena de prisión o haber sido inhabilitado para el servicio público;**

**7. ATRIBUCIÓN PARA EXCUSARSE POR PARTE DE LOS COMISIONADOS.**

7.1 **SE ACEPTA**, por lo que se propone incluir una nueva fracción.

**Artículo 27.** Corresponde a los Comisionados:

...

IX. **Excusarse inmediatamente de conocer asuntos en los que exista conflicto de intereses o situaciones que le impidan resolver un asunto de su competencia con plena independencia, profesionalismo e imparcialidad.**

**8. ESPECIFICAR QUE SE TRATA DE SUJETOS OBLIGADOS EN MATERIA ENERGÉTICA.**

8.1 **SE ACEPTA** por lo que se propone modificar el artículo 67:

**Artículo 67.** Además de lo señalado en el artículo 64 de esta Ley y 83 de la Ley General, los **sujetos obligados** en materia energética a nivel federal deberán poner a disposición del público y, en su caso, mantener actualizada la siguiente información:

**9. ESTABLECER QUE AQUELLAS SOLICITUDES QUE CITEN TEXTUALMENTE UNA DISPOSICIÓN NORMATIVA RELACIONADA CON LAS ATRIBUCIONES DEL SUJETO OBLIGADO EN TIEMPO Y FORMA.**

9.1 **SE ACEPTA**, por lo que se incluye un nuevo párrafo al artículo 15 del proyecto con la siguiente redacción:

**Artículo 15.** ...

...

**En ningún caso se podrá prevenir al solicitante de información que reformule su solicitud, si éste cita textualmente una disposición normativa vigente relacionada con las atribuciones del sujeto obligado, misma que deberá ser respondida en tiempo y forma.**



*Pablo Escudero Morales*  
*Senador de la República*

---

---

## **10. IMPEDIMENTO PARA CONOCER UN ASUNTO POR RAZONES DE AMISTAD CON ALGUNA DE LAS PARTES.**

10.1 **SE ACEPTA**, incluir como impedimento una relación de amistad con el solicitante, el sujeto obligado o alguna de las partes:

### **Artículo 44. ...**

Se considerará que existe interés directo o indirecto cuando un Comisionado:

...

**[Nueva Fracción] III. Tenga interés personal, familiar o de negocios en el asunto, incluyendo aquellos de los que pueda resultar algún beneficio para él, su cónyuge o sus parientes en los grados que expresa la fracción I de este artículo.**

## **11. CLASIFICACIÓN DE LA INFORMACIÓN.**

11.1 **SE ACEPTA** y se adicionan 4 nuevos párrafos al artículo 91, referentes a la clasificación de la información, a fin de aplicar las excepciones al derecho de acceso a la información previstas:

### **Artículo 91. ...**

...

**Los sujetos obligados deberán aplicar, de manera restrictiva y limitada, las excepciones al derecho de acceso a la información previstas en el presente Título y deberán acreditar su procedencia, sin ampliar las excepciones o supuestos de reserva o confidencialidad previstos en la presente ley, de conformidad con lo establecido en la Ley General.**

**Los sujetos obligados no podrán emitir acuerdos de carácter general ni particular que clasifiquen documentos o expedientes como reservados, ni clasificar documentos antes de dar respuesta a una solicitud de acceso a la información.**

**La clasificación de información reservada se realizará conforme a un análisis caso por caso, mediante la aplicación de la prueba de daño.**

## **12. MOMENTO EN QUE SE CLASIFICARÁ LA INFORMACIÓN.**

12.1 **SE ACEPTA** la propuesta y se incluye el artículo 98 del proyecto, como nuevo artículo 92.



*Pablo Escudero Morales*  
*Senador de la República*

---

---

[Anterior artículo 98 del proyecto] **Artículo 92. La clasificación de la información se llevará a cabo en el momento en que:**

- I. Se reciba una solicitud de acceso a la información;**
- II. Se determine mediante resolución de autoridad competente, o**
- III. Se generen versiones públicas para dar cumplimiento a las obligaciones de transparencia previstas en la presente ley.**

### **13. LINEAMIENTOS DEL SISTEMA NACIONAL**

13.1 **SE ACEPTA** la propuesta para que los lineamientos que emita el Sistema Nacional, relativa a las versiones públicas, sean de observancia obligatoria.

**Artículo 101.** Los lineamientos generales que emita el Sistema Nacional **para la elaboración de versiones públicas en materia de clasificación de la información reservada y confidencial** serán de observancia obligatoria para los sujetos obligados.

### **14. SE PROPONE ELIMINAR LA FRACCIÓN IV DEL ARTÍCULO 108, RESPECTO A DATOS ESTADÍSTICOS O GEOGRÁFICOS QUE PROPORCIONEN LOS PARTICULARES A SUJETOS OBLIGADOS PARA FINES ESTADÍSTICOS COMO INFORMACIÓN CONFIDENCIAL.**

14.1 **SE ACEPTA** la propuesta para que los lineamientos que emita el Sistema Nacional, relativa a las versiones públicas, sean de observancia obligatoria.

**Artículo 108. ...**

...

~~IV. Aquellos datos estadísticos y geográficos que los particulares proporcionen a los sujetos obligados para fines estadísticos, de conformidad con la Ley del Sistema Nacional de Información Estadística y Geográfica.~~

### **15. SE PROPONE MANTENER LA REDACCIÓN DE LA LEY GENERAL RESPECTO A LA CLASIFICACIÓN DE INFORMACIÓN POR PARTE DE FIDEICOMISOS E INSTITUCIONES BANCARIAS.**

15.1 **SE ACEPTA** y se mantiene la redacción del artículo 117 de la Ley General.

15.2 **SE ACEPTA** y se mantiene la redacción del artículo 118 de la Ley General.



*Pablo Escudero Morales*  
*Senador de la República*

---

---

**16. SE PROPONE ELIMINAR QUE LOS SUJETOS OBLIGADOS DETERMINEN ELABORAR VERSIONES PÚBLICAS DE SUS EXPEDIENTES O DOCUMENTOS EN CUALQUIER MOMENTO.**

16.1 **SE ACEPTA;** por lo que se elimina el segundo párrafo del artículo 113:

**Artículo 113. ...**

~~Lo anterior, sin perjuicio de que los sujetos obligados determinen elaborar versiones públicas de sus expedientes o documentos en cualquier momento.~~

**17. SE PROPONE SUBSANAR LAS DEFICIENCIAS DE LA QUEJA EN LOS RECURSOS DE REVISIÓN.**

17.1 **SE ACEPTA;** por lo que se modifica el artículo 167 con la siguiente redacción:

**Artículo 167. El Instituto subsanará las deficiencias de la queja en los recursos de revisión interpuestos por los particulares.**

Si el escrito de interposición del recurso no cumple con alguno de los requisitos establecidos en el artículo anterior y el Instituto no cuenta con elementos para subsanarlos, se prevendrá al recurrente, por una sola ocasión **y dentro del plazo de cinco días contados a partir del día hábil siguiente al de su recepción,** a través del medio que haya elegido para recibir notificaciones, con el objeto de que subsane las omisiones dentro de un plazo que no podrá exceder de cinco Días, contados a partir del día siguiente de la notificación de la prevención, con el apercibimiento de que, de no cumplir, se desechará el recurso de revisión.

**18. SUPLENCIA DE LA QUEJA SIN CAMBIAR LOS HECHOS EXPUESTOS.**

18.1 **SE ACEPTA;** por lo que se propone incorporar un párrafo tercero en el artículo 168:

**Artículo 168. ...**

...

**Durante el procedimiento deberá aplicarse la suplencia de la queja a favor del recurrente, sin cambiar los hechos expuestos, asegurándose de que las partes puedan presentar, de manera oral o escrita, los argumentos que funden y motiven sus pretensiones.**

**19. COSTOS GENERADOS POR LA REPRODUCCIÓN Y ENVÍO DE LA INFORMACIÓN EN EL RECURSO DE REVISIÓN.**

19.1 **SE ACEPTA;** por lo que se propone modificar el artículo 147 con la siguiente redacción:



*Pablo Escudero Morales*  
*Senador de la República*

---

---

**Artículo 147.** Cuando en el recurso de revisión se señale como agravio la falta de respuesta a una solicitud de acceso, y se resuelva de manera favorable para el recurrente, el sujeto obligado deberá darle acceso a la información en un periodo no mayor a los diez días hábiles; **en cuyo caso se hará sin que se requiera del pago correspondiente de derechos por su reproducción, siempre que la resolución este firme, la entrega sea en el formato requerido originalmente y no se trate de copias certificadas.**

## **20. PLAZO PARA TURNAR EL RECURSO AL COMISIONADO PONENTE.**

20.1 **SE ACEPTA;** por lo que se propone modificar el artículo 151 con la siguiente redacción:

**Artículo 151.** El Instituto resolverá el recurso de revisión conforme a lo siguiente:

I. Interpuesto el recurso de revisión, el Presidente del Instituto lo turnará al Comisionado ponente que corresponda, quien deberá proceder a su análisis para que decrete su admisión o su desechamiento **dentro del plazo de cinco días contados a partir del día siguiente a su presentación;**

...

III. En caso de existir tercero interesado, se le hará la notificación para que **en el plazo mencionado en la fracción anterior** acredite su carácter, alegue lo que a su derecho convenga y aporte las pruebas que estime pertinentes;

## **21. DESISTIMIENTO EXPRESO DEL RECURRENTE.**

21.1 **SE ACEPTA;** por lo que se propone adherir una nueva fracción al artículo 152.

Artículo 157. El recurso será sobreseído, en todo o en parte, cuando, una vez admitido, se actualicen alguno de los siguientes supuestos:

I. El recurrente se desista **expresamente del recurso;**

## **22. PUBLICACIÓN DEL CUMPLIMIENTO DE UNA RESOLUCIÓN EN LA PLATAFORMA NACIONAL.**

22.1 **SE ACEPTA;** por lo que se modifica el artículo 205.

**Artículo 205.** Transcurrido el plazo señalado en el artículo anterior, el sujeto obligado deberá informar al Instituto sobre el cumplimiento de la resolución **y publicar en la Plataforma Nacional la información con la que se atendió a la misma.**

...



*Pablo Escudero Morales*  
*Senador de la República*

---

---

**23. RESOLUCIÓN EN 30 DÍAS DEL PROCEDIMIENTO SANCIONADOR DE SUJETOS OBLIGADOS QUE NO CUENTEN CON CALIDAD DE SERVIDOR PÚBLICO, EN CASO DE QUE EL SUJETO NO MANIFIESTE LO QUE A SU DERECHO CONVenga.**

23.1 **SE ACEPTA**; por lo que se modifica el párrafo tercero del artículo 228.

**Artículo 228. ...**

...

En caso de no hacerlo, el Instituto, **resolverá dentro de los treinta días siguientes con los elementos de convicción que disponga.**

**24. ADMISIÓN DE PRUEBAS EN UN PLAZO NO MAYOR A 10 DÍAS EN EL PROCEDIMIENTO SANCIONADOR.**

24.1 **SE ACEPTA**; por lo que se modifica el artículo 229.

**Artículo 229. ...**

...

El Instituto mediante un acuerdo y **en un plazo no mayor a 10 días**, admitirá o desechará las pruebas que estime pertinentes y procederá a su desahogo.

De ser necesario, se determinará lugar, fecha y hora para el desahogo de pruebas, que por su naturaleza así lo requieran. **Dicha fecha no podrá ser mayor a los tres días posteriores en que se admitieron las pruebas.**

...

**25. NOTIFICACIÓN AL INFRACTOR DE LA RESOLUCIÓN DEL PROCEDIMIENTO SANCIONADOR.**

25.1 **SE ACEPTA**; por lo que se modifica el párrafo tercero del artículo 230.

**Artículo 230. ...**

...

Dicha resolución deberá ser notificada al presunto infractor **en un plazo no mayor a cinco días** y, dentro de los cinco Días siguientes a la notificación, se hará pública la resolución correspondiente.

**26. CONTENIDO DE LAS RESOLUCIONES DEL PROCEDIMIENTO SANCIONADOR.**

26.1 **SE ACEPTA**; por lo que se propone adicionar un nuevo artículo.





*Pablo Escudero Morales*  
*Senador de la República*

---

---

**[Nuevo Artículo] Artículo 233. La resolución que emita el Instituto deberá estar fundada y motivada, conteniendo como mínimo los siguientes elementos:**

- I. La fecha en que se tuvo conocimiento de los hechos;**
- II. El análisis y argumentos de la totalidad de los hechos;**
- III. La determinación sobre la existencia o no de elementos constitutivos de responsabilidad, y**
- IV. En su caso, la sanción impuesta y el mecanismo para su ejecución.**

## **27. GARANTIZAR LA ACCESIBILIDAD AL RECURSO DE REVISIÓN PARA PERSONAS CON DISCAPACIDAD.**

**27.1 SE ACEPTA;** por lo que se propone modificar el artículo 142 e incluir dos nuevos párrafos con la siguiente redacción:

**Artículo 142.** El solicitante podrá interponer, por sí mismo o a través de su representante, de manera directa por escrito, **por correo con porte pagado** o por medios electrónicos, recurso de revisión ante el organismo garante que corresponda o ante la Unidad de Transparencia que haya conocido de la solicitud dentro de los quince días siguientes a la fecha de la notificación de la respuesta, o del vencimiento del plazo para su notificación. **Debe preverse mecanismos accesibles para personas con discapacidad.**

**Para el caso de personas que posean algún tipo de discapacidad que les dificulte una comunicación clara y precisa o de personas que sean hablantes de lengua indígena o idioma diferente al español, se procurará proporcionarles gratuitamente un traductor o intérprete.**

En el caso de que **el recurso** se interponga ante la Unidad de Transparencia, ésta deberá remitirlo al organismo garante que corresponda, a más tardar al día siguiente de haberlo recibido.

**Asimismo cuando el recurso sea presentado por una persona con discapacidad ante la Unidad de transparencia, dicha circunstancia deberá ser notificada al organismo garante, para que determine mediante acuerdo los ajustes razonables que garanticen la tutela efectiva del derecho de acceso a la información.**

## **28. DESECHAMIENTO DEL RECURSO DE REVISIÓN EN CASO DE IMPROCEDENCIA, RECEPCIÓN DE PRUEBAS SUPERVINIENTES Y SOLUCIÓN EXPEDITA POR ACEPTACIÓN DEL SUJETO OBLIGADO.**

**28.1 SE ACEPTA;** por lo que se propone modificar las fracciones II, IV y V del artículo 151:

**Artículo 151.** El Instituto resolverá el recurso de revisión conforme a lo siguiente:

...



*Pablo Escudero Morales*  
*Senador de la República*

---

---

II. Admitido el recurso de revisión, el Comisionado ponente deberá integrar un Expediente y ponerlo a disposición de las partes, para que, en un plazo máximo de siete Días, manifiesten lo que a su derecho convenga. **De considerarse improcedente el recurso, el Comisionado que conozca del mismo deberá desecharlo mediante acuerdo fundado y motivado dentro de un plazo máximo de cinco días hábiles contados a partir de la conclusión del plazo otorgado a las partes para que manifiesten lo que a sus intereses convenga, debiendo notificarle dentro de los tres días hábiles siguientes a la emisión del acuerdo.**

IV. Dentro del plazo mencionado en la fracción II del presente artículo, las partes podrán ofrecer todo tipo de pruebas o alegatos excepto la confesional por parte de los sujetos obligados y aquellas que sean contrarias a derecho. **Se recibirán aquellas pruebas que resulten supervinientes por las partes, mismas que serán tomadas en cuenta, siempre y cuando no se haya dictado la resolución.**

V. El Comisionado ponente podrá determinar la celebración de audiencias con las partes durante la sustanciación del recurso de revisión. **Asimismo cuando el sujeto obligado acepte cumplir voluntariamente con su obligación podrá determinar su admisión, privilegiando la solución pacífica y expedita del procedimiento, determinando su total conclusión.**

## **29. GARANTIZAR LA ACCESIBILIDAD AL RECURSO DE INCONFORMIDAD PARA PERSONAS CON DISCAPACIDAD.**

29.1 **SE ACEPTA;** por lo que se propone incluir un nuevo párrafo cuarto al artículo 164:

**Artículo 151. ...**

...

**Asimismo cuando el recurso sea presentado por una persona con discapacidad ante la Unidad de transparencia, dicha circunstancia deberá ser notificada al organismo garante, para que determine mediante acuerdo los ajustes razonables que garanticen la tutela efectiva del derecho de acceso a la información.**